



OBJETIVOS PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE

Encuentro Internacional
Implementación Integral de la Agenda 2030
en América Latina

Financiamiento para la Implementación de Planes y Estrategias de Desarrollo Alineados con los ODS: Caso Dominicano

Yván L. Rodríguez B.
Viceministro de Planificación
Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
República Dominicana

30, 31 de Octubre y 1 Noviembre 2017
Cartagena, Colombia



PRINCIPALES FIGURAS IMPOSITIVAS

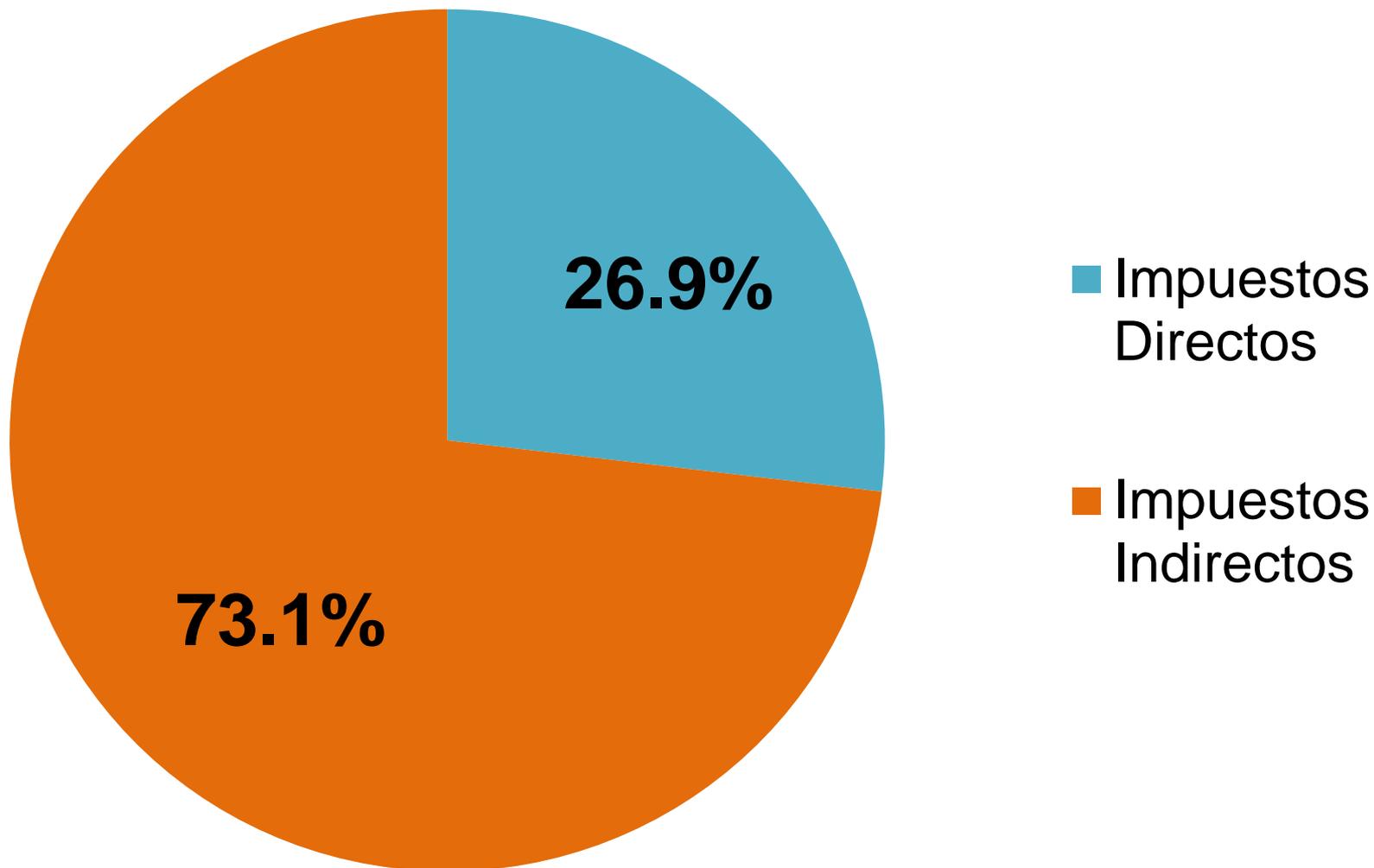
- Tres impuestos **representan más del 60.0%** de las recaudaciones que percibe el Estado, específicamente el **ITBIS, el ISR y el ISC a los hidrocarburos**.

**Ingresos Fiscales por Principales Figuras
2015 vs. 2016, Millones USD\$**

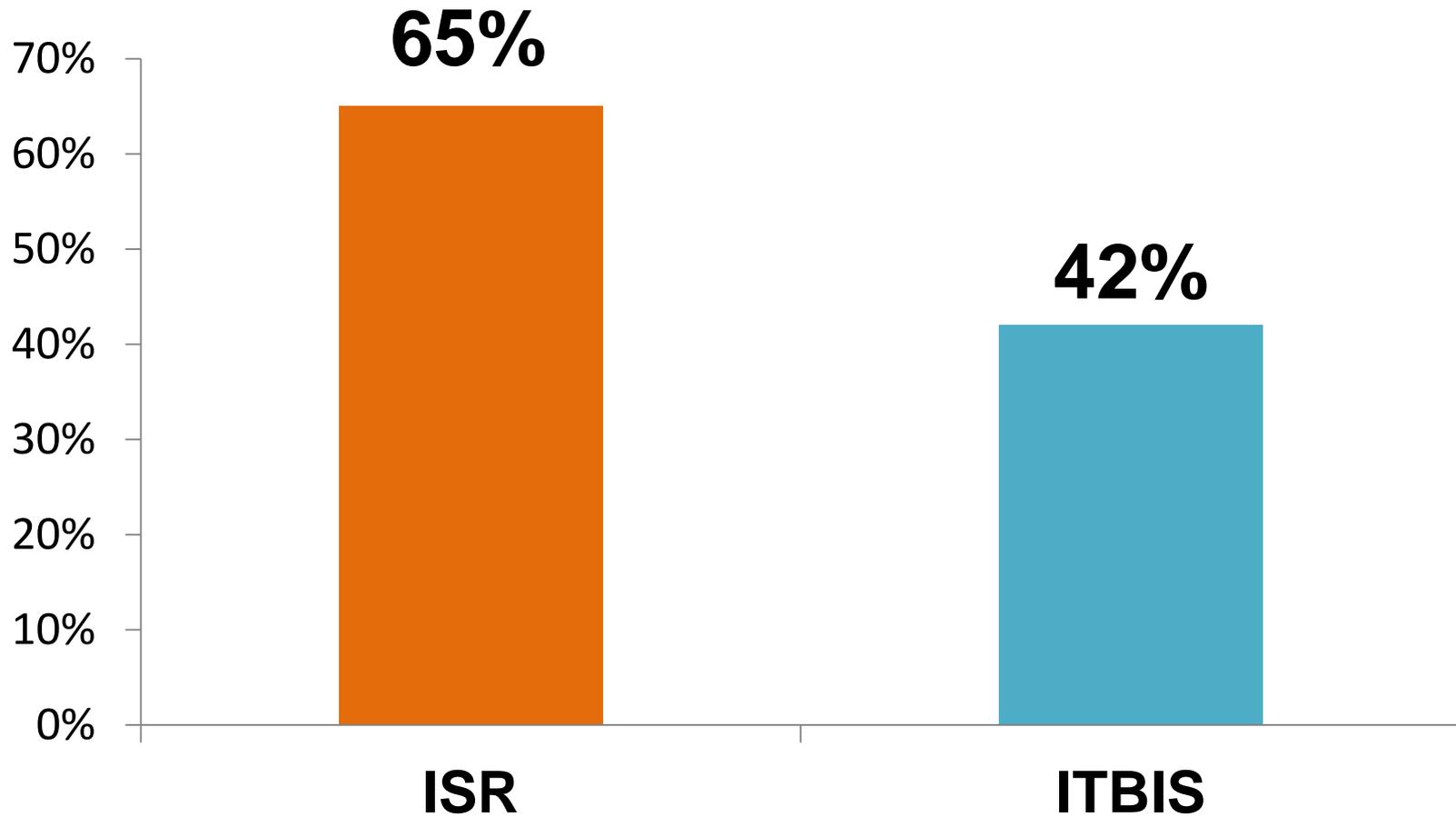
Detalle	Recaudado 2015	2016			Var. % 2016/15
		Recaudado	Part. %	% del PIB	
ITBIS	3,227.77	3,408.80	32.9%	4.9%	5.6%
ISR	2,134.68	2,345.62	22.6%	3.4%	9.9%
ISC Hidrocarburos	976.83	1,005.80	9.7%	1.4%	3.0%
ISC Alcohol y Tabaco	590.57	593.80	5.7%	0.9%	0.5%
Otros Impuestos sobre Bienes y Servicios	523.35	580.91	5.6%	0.8%	11.0%
Arancel	535.14	565.17	5.4%	0.8%	5.6%
Otros Impuestos sobre los Ingresos	495.58	559.75	5.4%	0.8%	12.9%
Impuestos sobre el Patrimonio	418.05	443.56	4.3%	0.6%	6.1%
Otros Ingresos No Tributarios	412.67	423.80	4.1%	0.6%	2.7%
Cuenta Única del Tesoro (CUT)	225.80	281.83	2.7%	0.4%	24.8%
Otros Ingresos por Impuestos	158.91	166.40	1.6%	0.2%	4.7%
Ingresos de Capital	0.33	0.49	0.005%	0.001%	49.6%
Total	9,699.68	10,375.92	100.0%	14.9%	7.0%

Representan el
65.2% de los
ingresos
fiscales

ESTRUCTURA DE IMPUESTOS COMO PROPORCIÓN DE LAS RECAUDACIONES, 2016

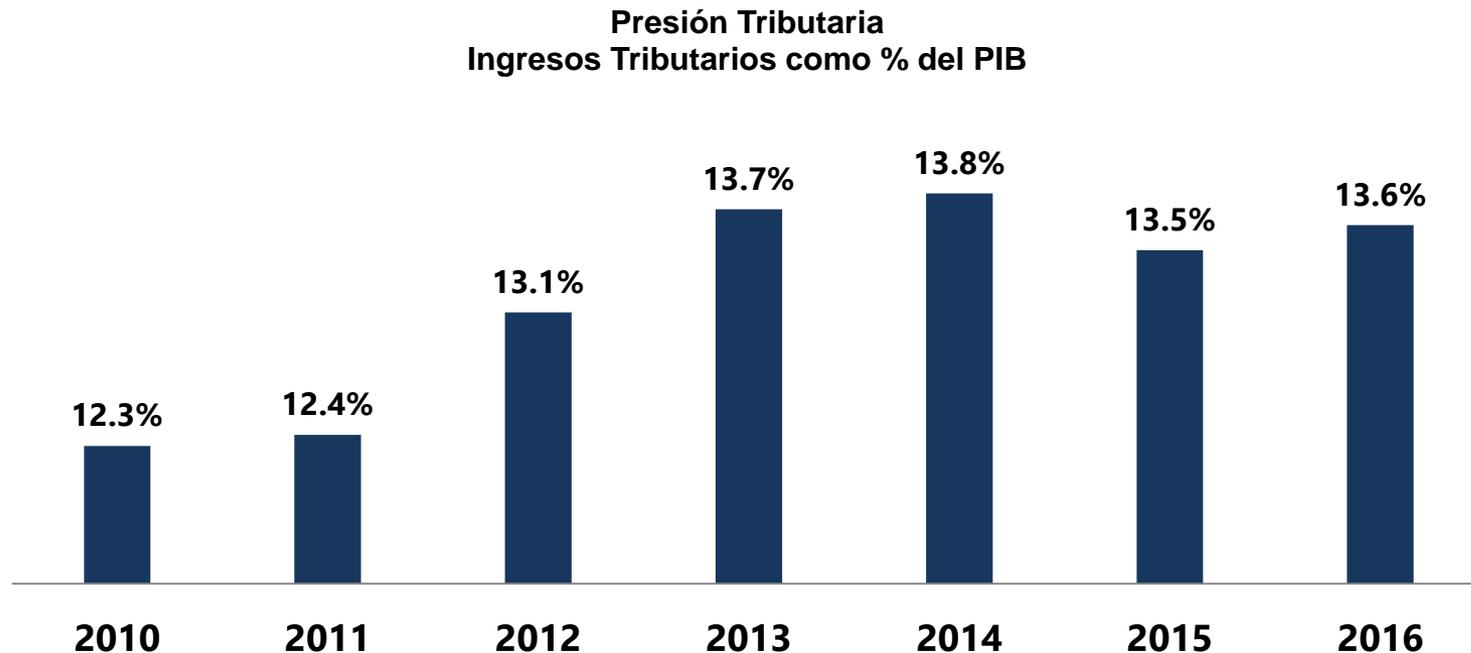


EVASIÓN FISCAL



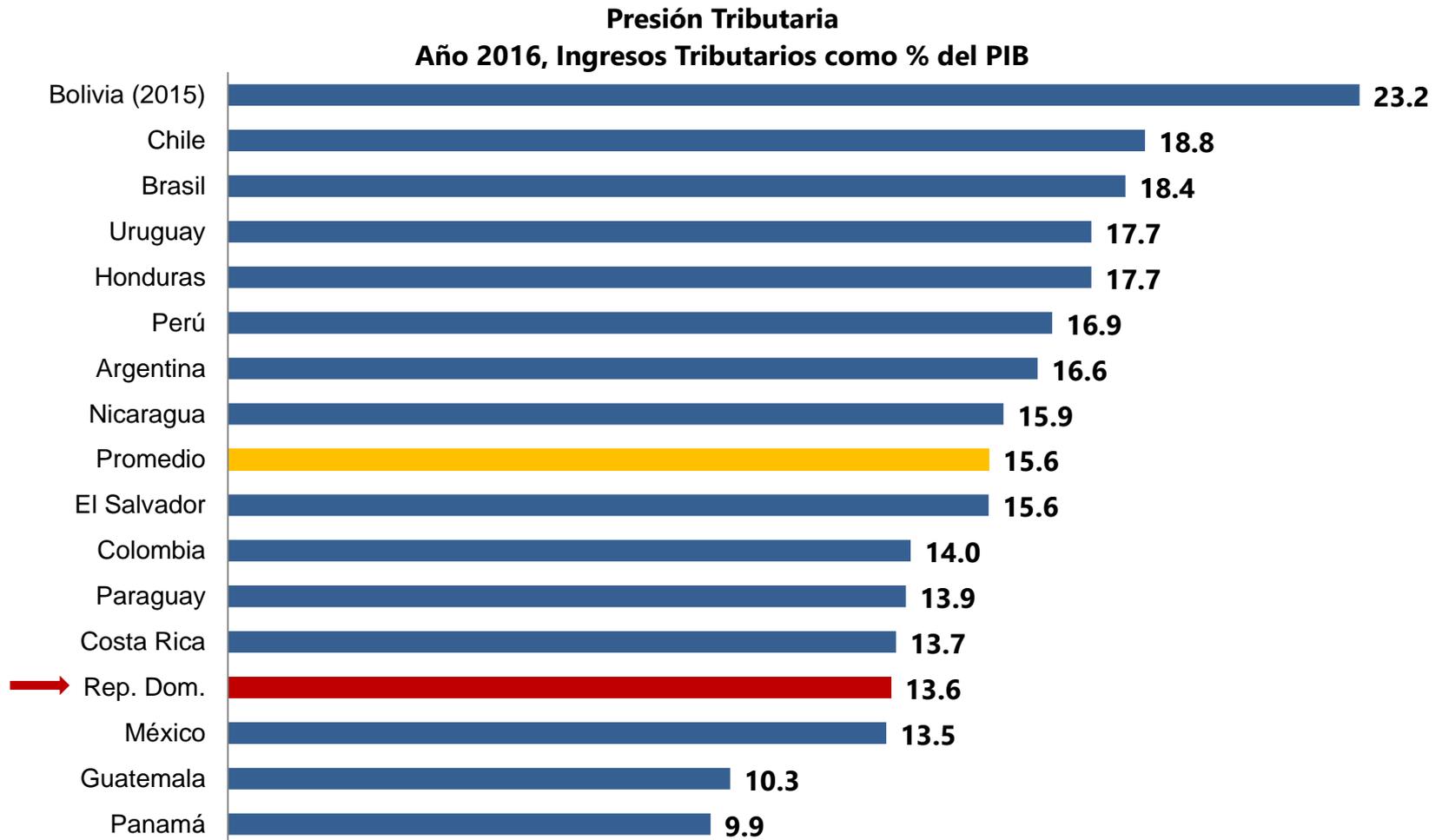
PRESIÓN TRIBUTARIA

- La **presión tributaria** del país, medida como las recaudaciones por ingresos tributarios como porcentaje del PIB nominal, representaron el **13.6% del PIB para el año 2016**, por debajo del 16.0% del PIB que se incluyó como meta para el 2015 en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END).
- Se observa un incremento a partir de 2012, luego de la reforma fiscal que creó nuevas figuras impositivas y aumentó la base de aplicación de los impuestos como el ITBIS.



PRESIÓN TRIBUTARIA - REGIONAL

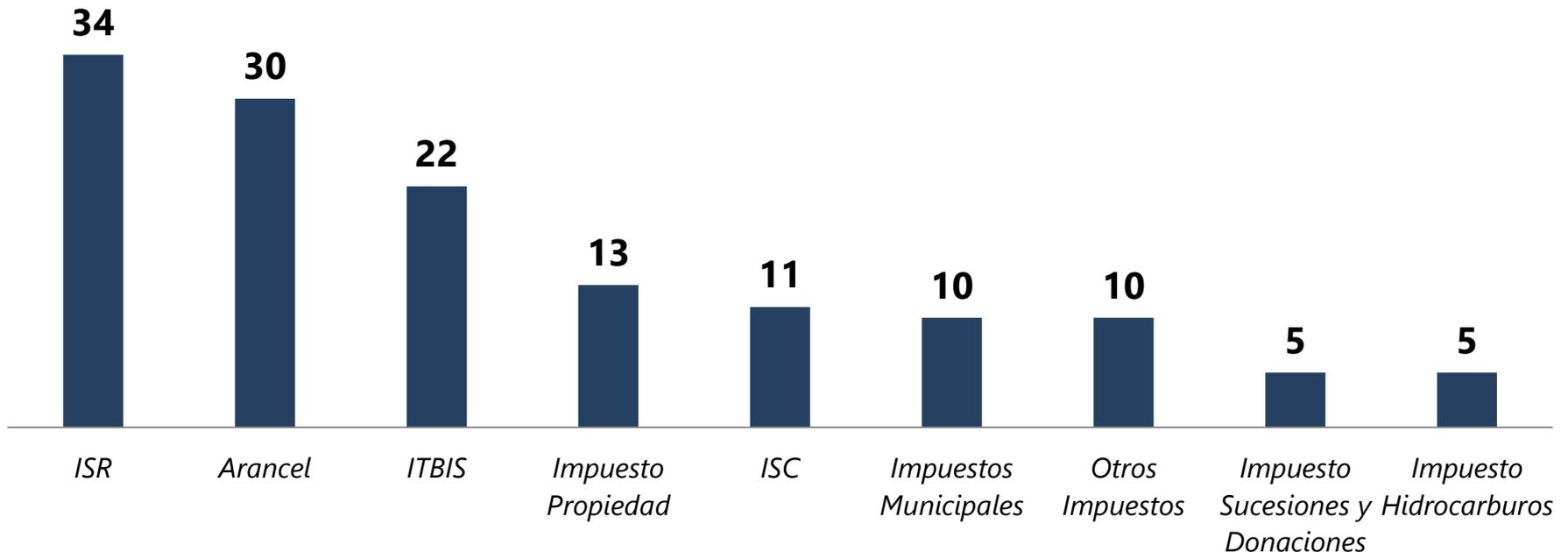
- La República Dominicana se encuentra entre los países con baja presión tributaria, influenciado por el nivel del incumplimiento tributario y de las exenciones fiscales.



LEYES QUE CREAN GASTO TRIBUTARIO

- En el país existen **35 disposiciones legales** que crean **140 incentivos y exoneraciones** de figuras tributarias.

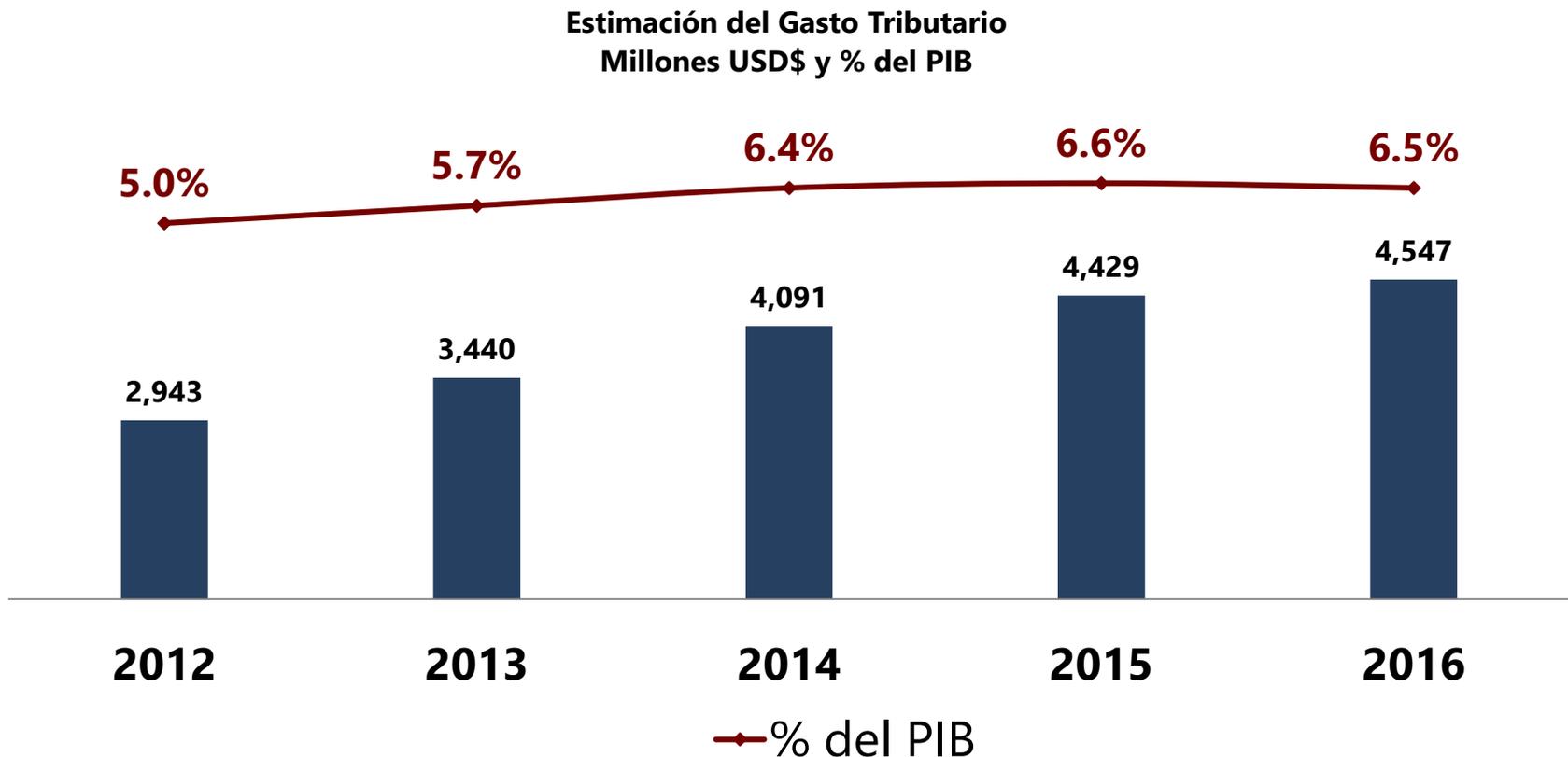
Incentivos y Exoneraciones por Tipo de Impuesto
Año 2016



■ Cantidad de disposiciones que crean el incentivo por este impuesto

EVOLUCIÓN GASTO TRIBUTARIO

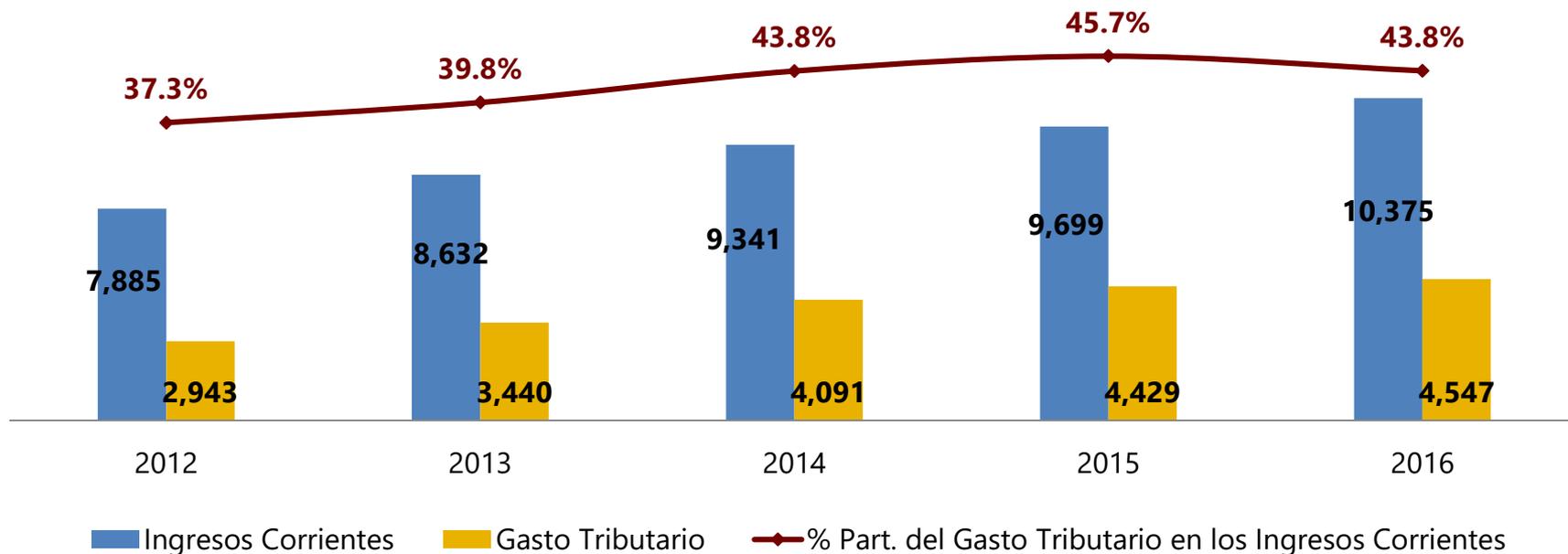
- En 2016, el gasto tributario se estimó en USD\$ 4,547 millones (6.4% del PIB), para un alza de 5.3% respecto al estimado en 2015.
- Durante los años 2012-2016 el gasto tributario creció a una tasa promedio anual de 11.7%, representando en promedio el 6.0% del PIB durante el periodo.



GASTO TRIBUTARIO - INGRESOS

- El gasto tributario representó el 42.1% de los ingresos corrientes del periodo 2012-2016.
- Además, fue 1.61 veces mayor que lo recaudado en conjunto por la Dirección General de Aduanas (DGA) y la Tesorería Nacional, ascendente a USD\$ 3,004 millones, y equivalente al 60.2% de las recaudaciones de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII).

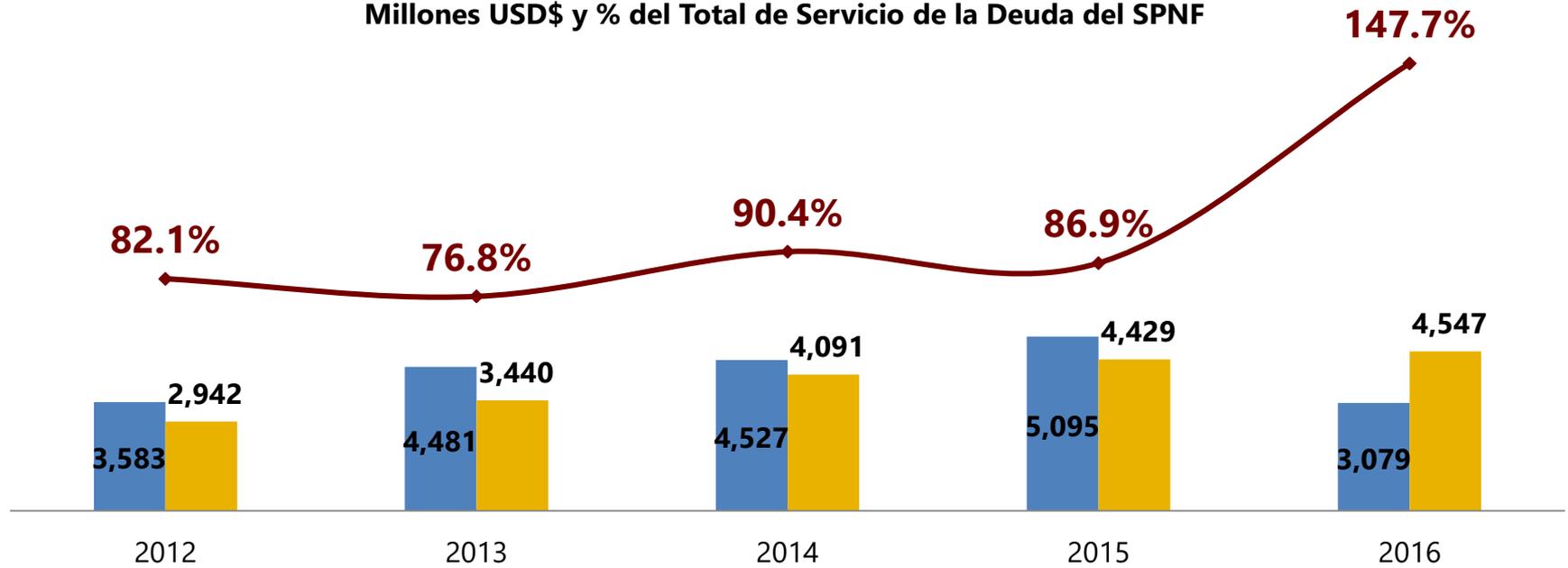
Participación del Gasto Tributario respecto a los Ingresos Corrientes
Millones USD\$ y % del Total de Ingresos Corrientes



GASTO TRIBUTARIO - SERVICIO DEUDA SPNF

- Durante el período los ingresos dejados de percibir cubriría en promedio el 96.8% del servicio de la deuda del Sector Público No Financiero (SPNF).
- En 2016, el gasto tributario superó el monto pagado por capital, intereses y comisiones de la deuda pública en 147.7%.

Participación del Gasto Tributario con relación al Servicio de la Deuda del SPNF
Millones USD\$ y % del Total de Servicio de la Deuda del SPNF

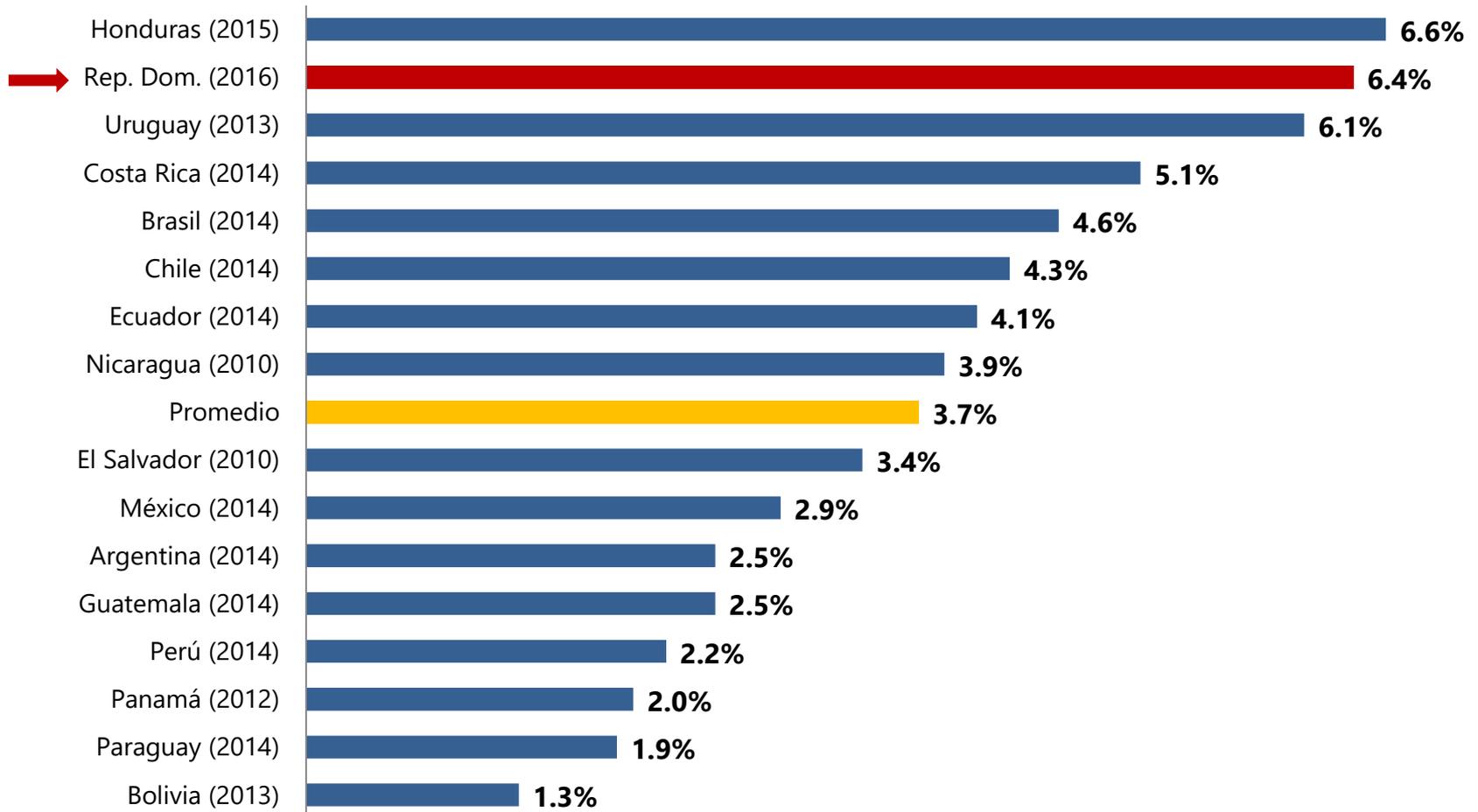


■ Servicio de la Deuda del SPNF ■ Gasto Tributario — % Part. del Gasto Tributario en el Servicio de la Deuda del SPNF

GASTO TRIBUTARIO - REGIONAL

- La República Dominicana es uno de los países de la región con mayor gasto tributario.

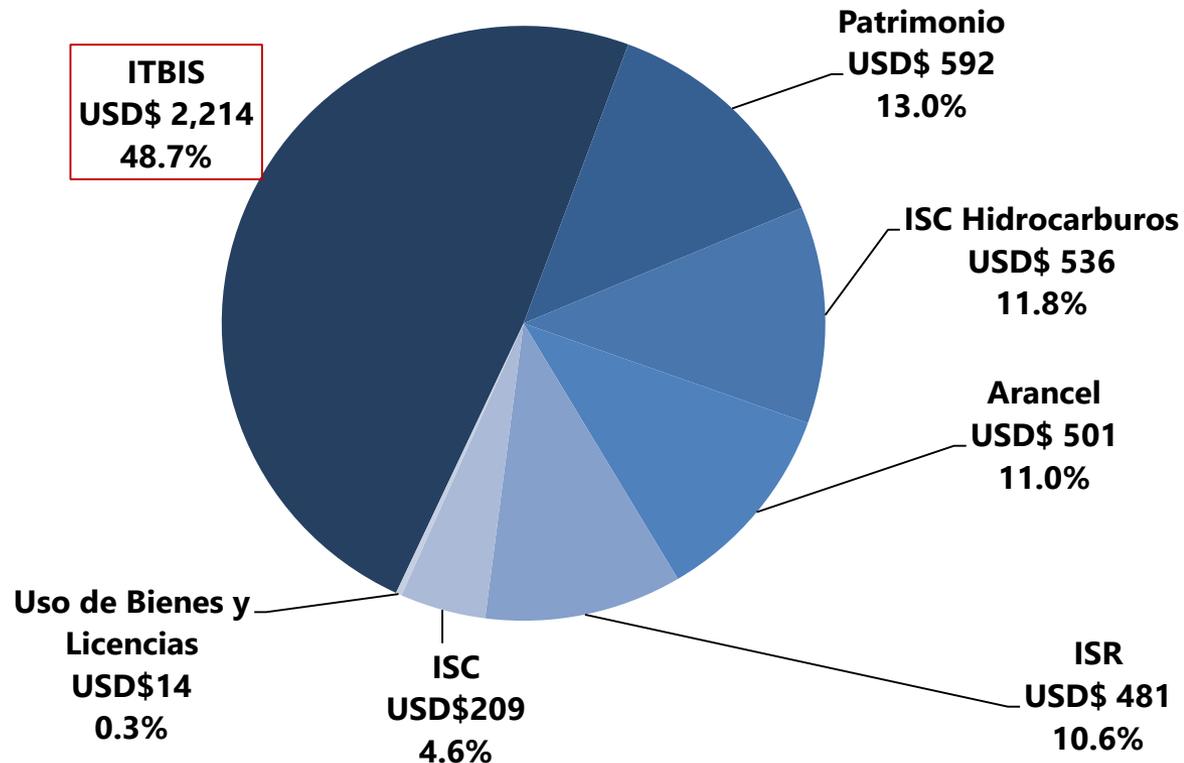
Gasto Tributario como % del PIB



GASTO TRIBUTARIO POR IMPUESTO

- Las **exenciones del ITBIS** representan el **48.7%** del **gasto tributario** correspondiente a 2016, debido a la amplia base de bienes y servicios exentos, generalmente vinculados a los consumos de las personas físicas.

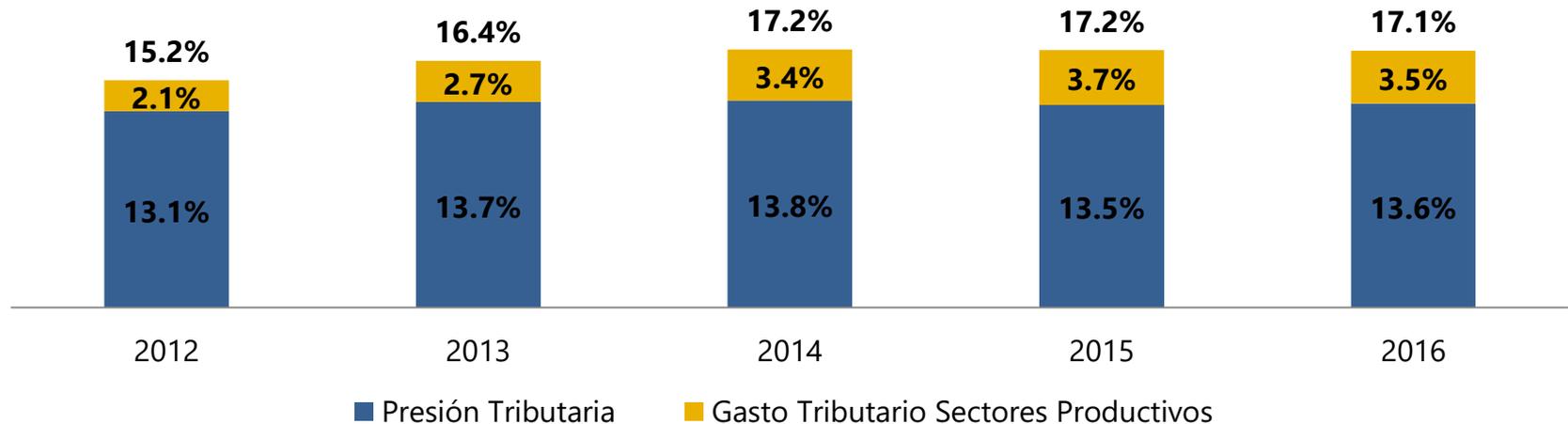
Composición Gasto Tributario por Tipo de Impuesto
Año 2016, Millones USD\$ y % del Total



IMPACTO DEL GASTO TRIBUTARIO

- De eliminar el gasto tributario a las principales actividades productivas, manteniendo aquellos a los sectores educación, vivienda, salud y generales para las personas físicas; y considerando que no habría un aumento del incumplimiento tributario, se observaría un aumento de la presión tributaria que para el 2016 pasaría de 13.6% a 17.1%.

**Presión Tributaria Ajustada
En % del PIB**



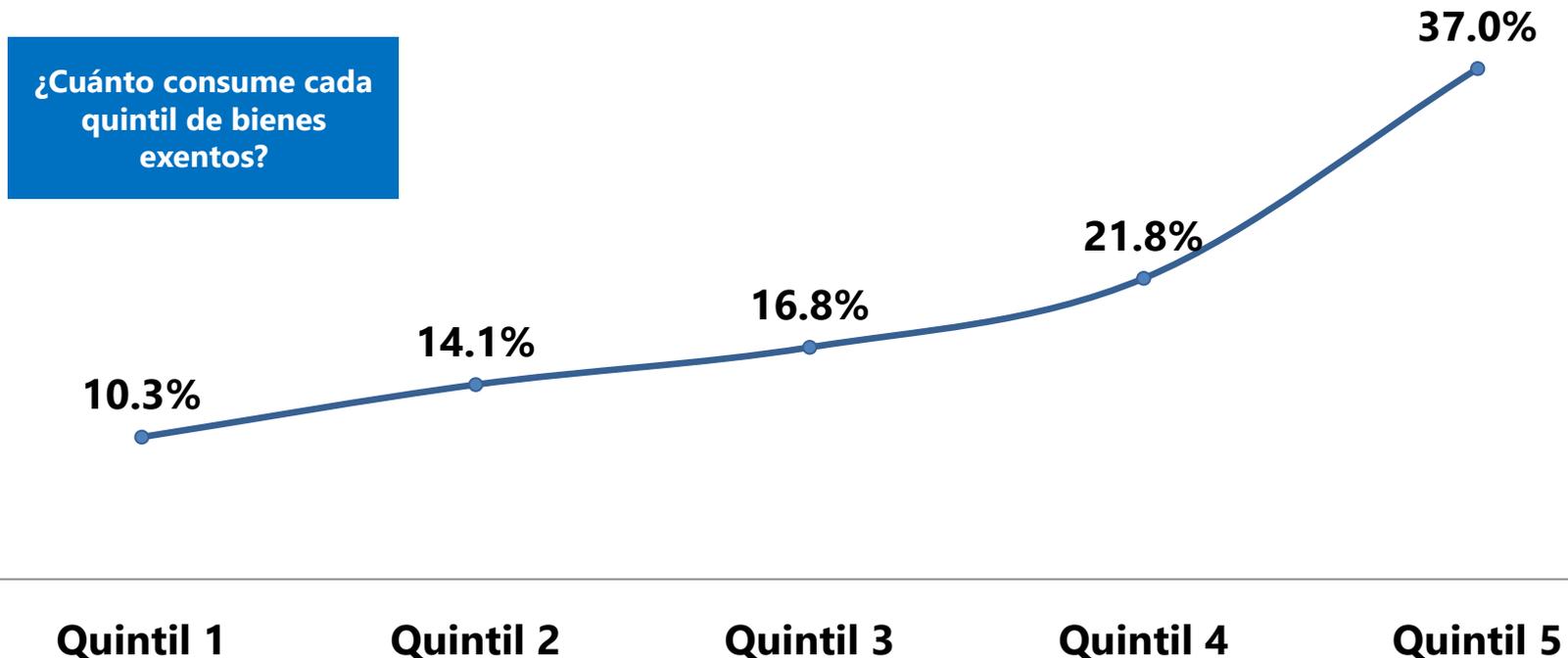
Fuente: DGPLT, Ministerio de Hacienda y Banco Central.

Nota: El gasto tributario de los años 2012-2013 no está disponible por sector por lo que para excluir el gasto tributario por educación, salud y exenciones a las personas físicas se tomó el promedio de los años 2014-2016.

IMPACTO DEL GASTO TRIBUTARIO

- Analizando las exenciones generalizadas del ITBIS aplicado a los bienes y servicios consumidos por las personas físicas vemos como en 2007, **el 58.8% de los productos exentos del ITBIS fueron consumidos por los hogares de los últimos quintiles de ingreso (quintil 4 y 5).**

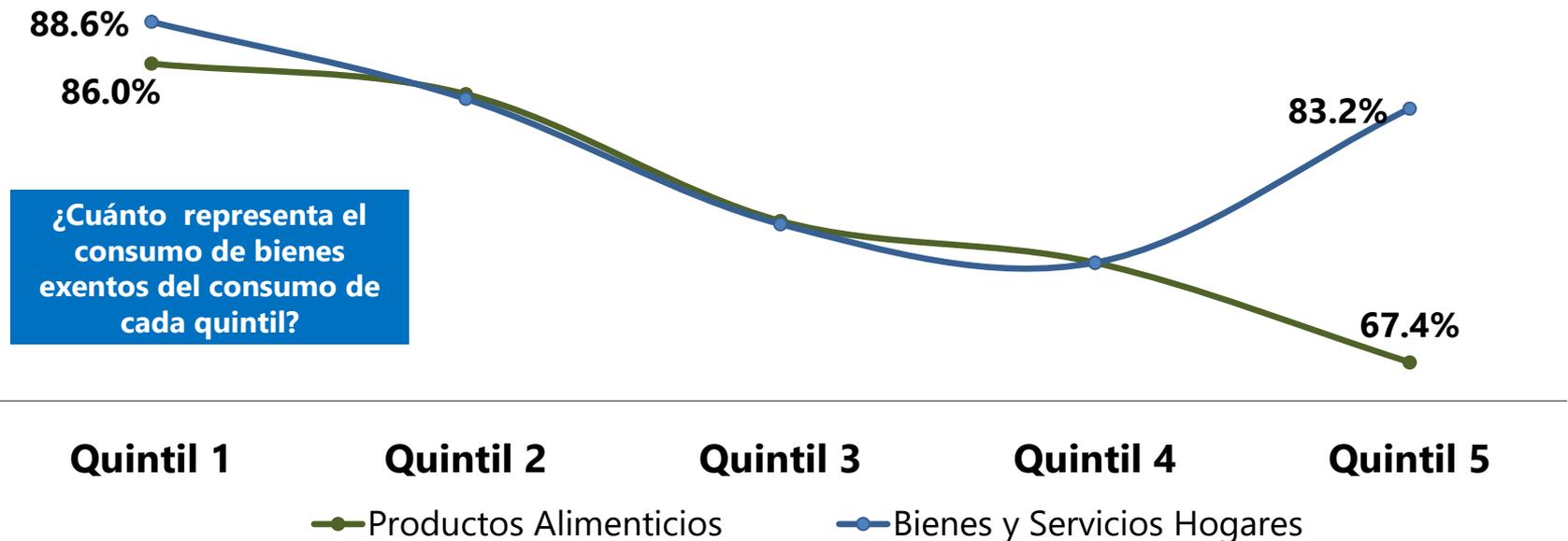
Consumo Hogares de Bienes Exentos de ITBIS por Quintil de Ingreso
ENIGH 2007 - Consumo de bienes exentos por quintil / Total consumo de bienes exentos



IMPACTO DEL GASTO TRIBUTARIO

- Más del 86.0% del consumo de los hogares del primer quintil en el 2007 fue en bienes exentos, pero los hogares del último quintil también consumen una gran proporción de dichos bienes.
- Por lo que, **las amplias exenciones representan un subsidio no focalizado que alcanza a los hogares de mayores ingresos casi en la misma magnitud.**

Bienes Exentos de ITBIS en Consumo Hogares
ENIGH 2007 - Consumo bienes exentos por quintil / Total consumo por quintil



BALANCE DEL SPNF COMO PORCENTAJE DEL PIB

Conceptos/Años	2012	2013	2014	2015	2016
Ingresos	13.6%	14.4%	14.8%	14.5%	14.8%
Gasto primario	17.9%	15.4%	15.0%	14.9%	14.7%
Balance Primario GC	-4.3%	-1.1%	-0.3%	-0.4%	0.0%
menos Intereses	2.4%	2.3%	2.5%	2.6%	2.9%
Balance del GC	-6.6%	-3.3%	-2.7%	-3.0%	-2.9%
Balance Resto del SPNF	-0.2%	-0.7%	-0.4%	-0.3%	0.0%
Balance SPNF (GC+Resto)	-6.9%	-4.0%	-3.1%	-3.3%	-2.8%

Nota: El año 2015 no incluye RD\$93,157.2 millones correspondientes al descuento sobre el valor facial de la deuda prepagada en enero de 2015 a Petrocaribe.

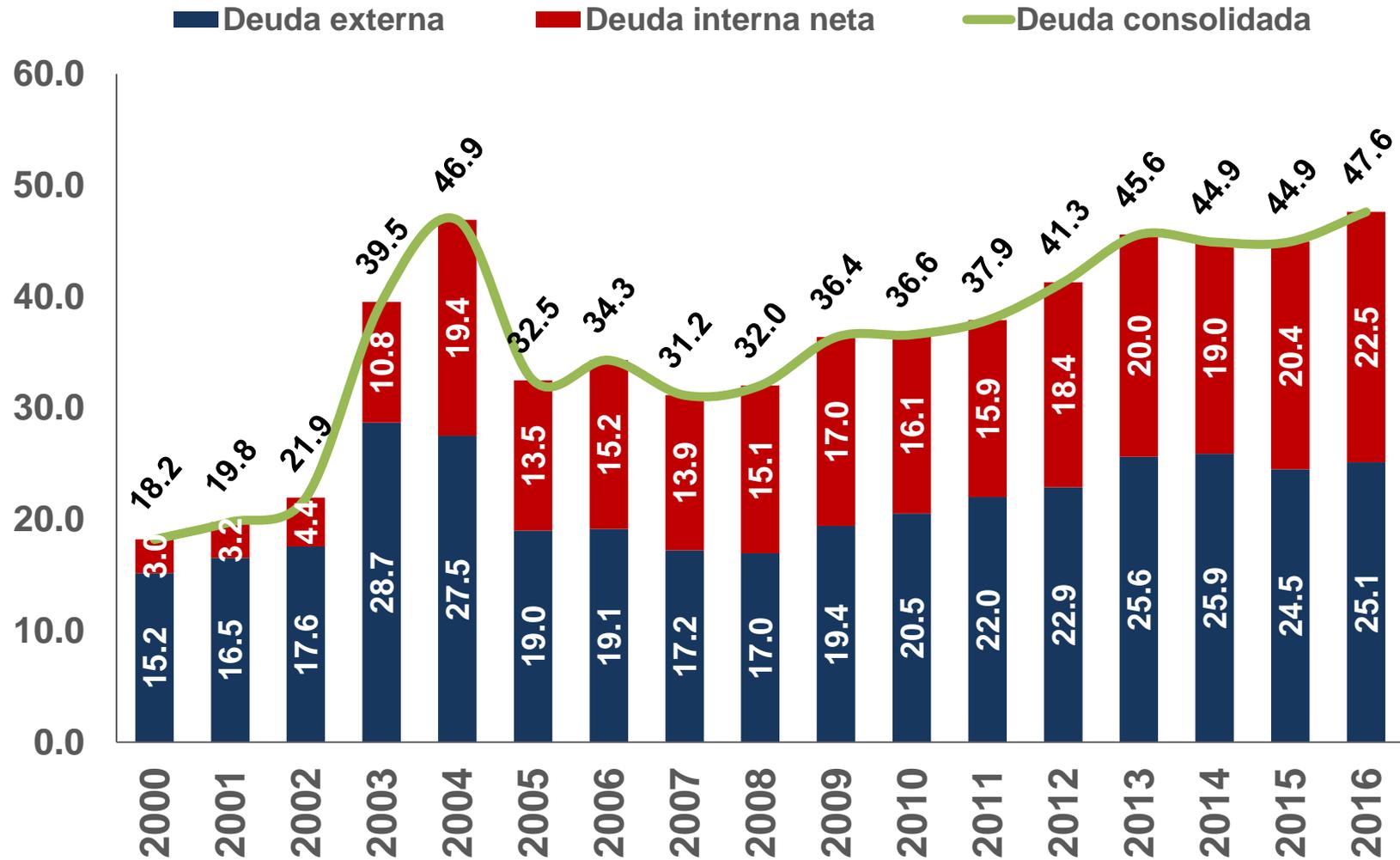
Fuente: Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF), Banco Central de la República Dominicana, Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE), Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, Dirección General de Crédito Público.

DEUDA PÚBLICA CONSOLIDADA POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO Y SECTOR INSTITUCIONAL COMO

Fuente de Financiamiento / Sector	2012	2013	2014	2015	2016
Deuda pública consolidada (A+B)	41.3%	45.6%	44.9%	44.9%	47.6%
A. Deuda externa (1+2+3)	22.9%	25.6%	25.9%	24.5%	25.1%
1. Gobierno Central	21.2%	24.0%	24.6%	23.5%	24.3%
2. Resto del SPNF	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
3. Banco Central	1.7%	1.6%	1.3%	1.0%	0.8%
B. Deuda interna neta (1+2+3+4)	18.4%	20.0%	19.0%	20.4%	22.5%
1. Gobierno Central	10.3%	13.2%	11.7%	11.2%	12.2%
2. Resto del SPNF	0.6%	0.2%	0.1%	0.7%	0.8%
3. Banco Central	11.0%	11.7%	11.8%	12.8%	13.4%
4. Deuda Intragubernamental	-3.5%	-5.1%	-4.7%	-4.3%	-4.0%

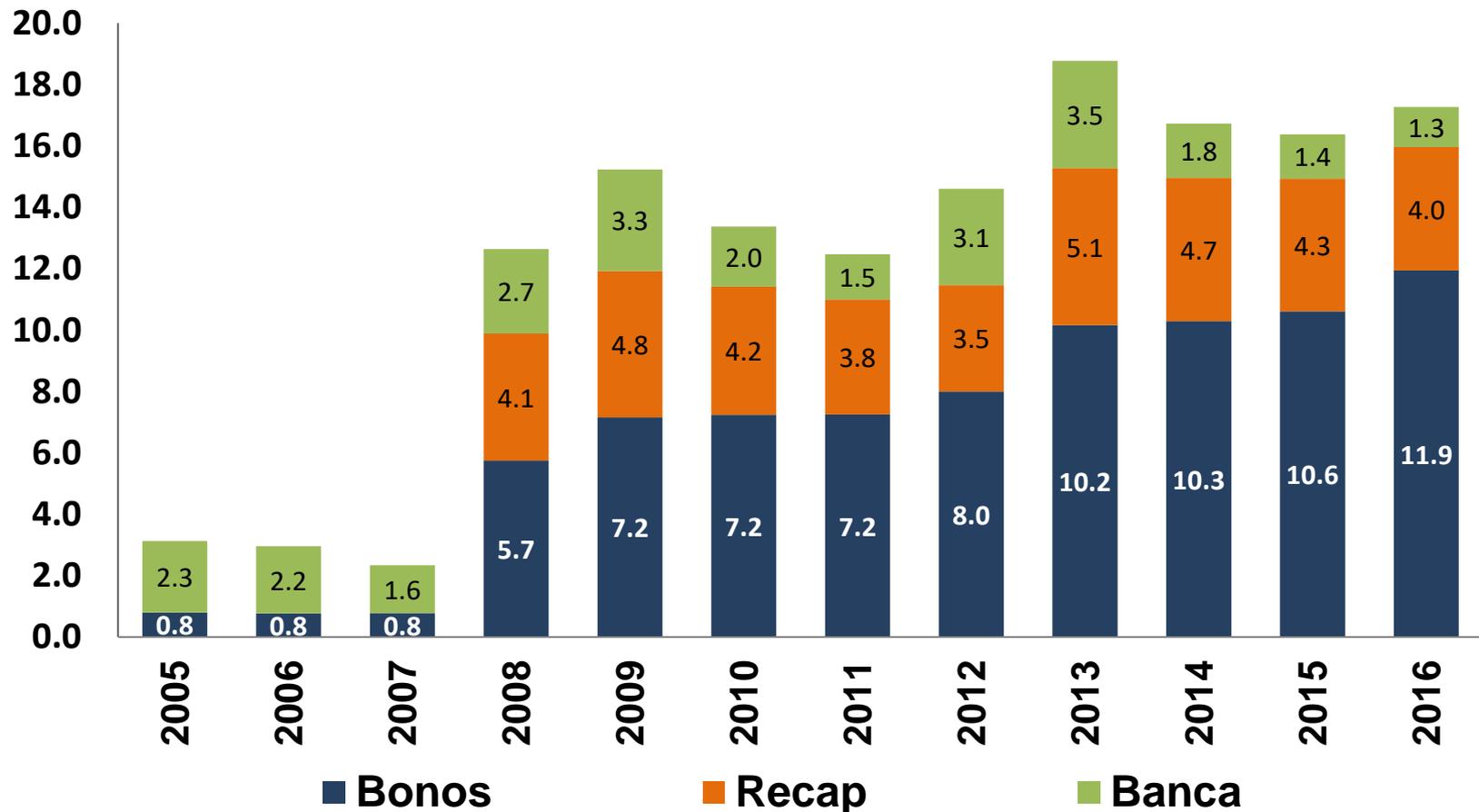
Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco de Reservas de la República Dominicana y Banco Central de la República Dominicana.

DEUDA PÚBLICA CONSOLIDADA COMO PORCENTAJE DEL PIB



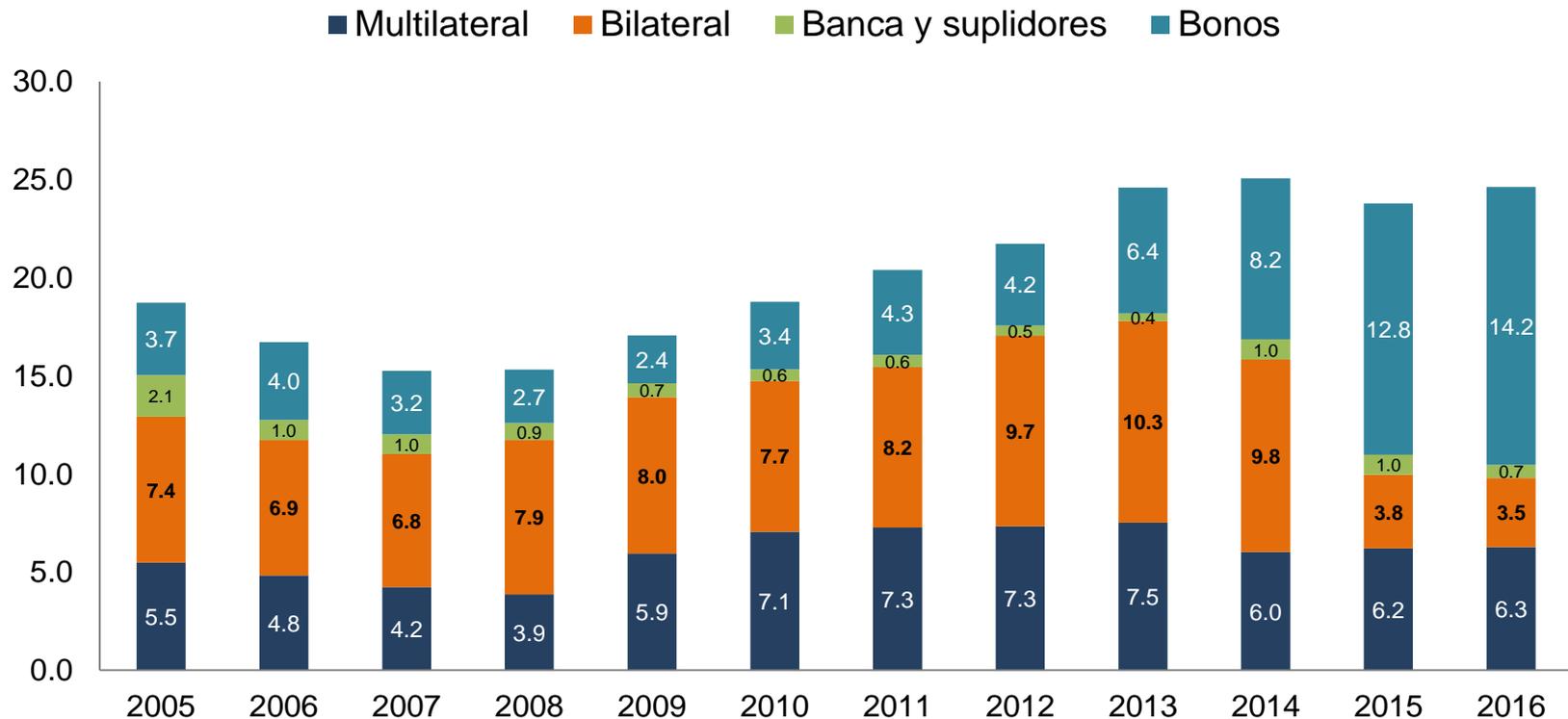
DEUDA INTERNA SPNF COMO PORCENTAJE DEL PIB

- El financiamiento doméstico ha pasado de la banca comercial a emisiones de bonos

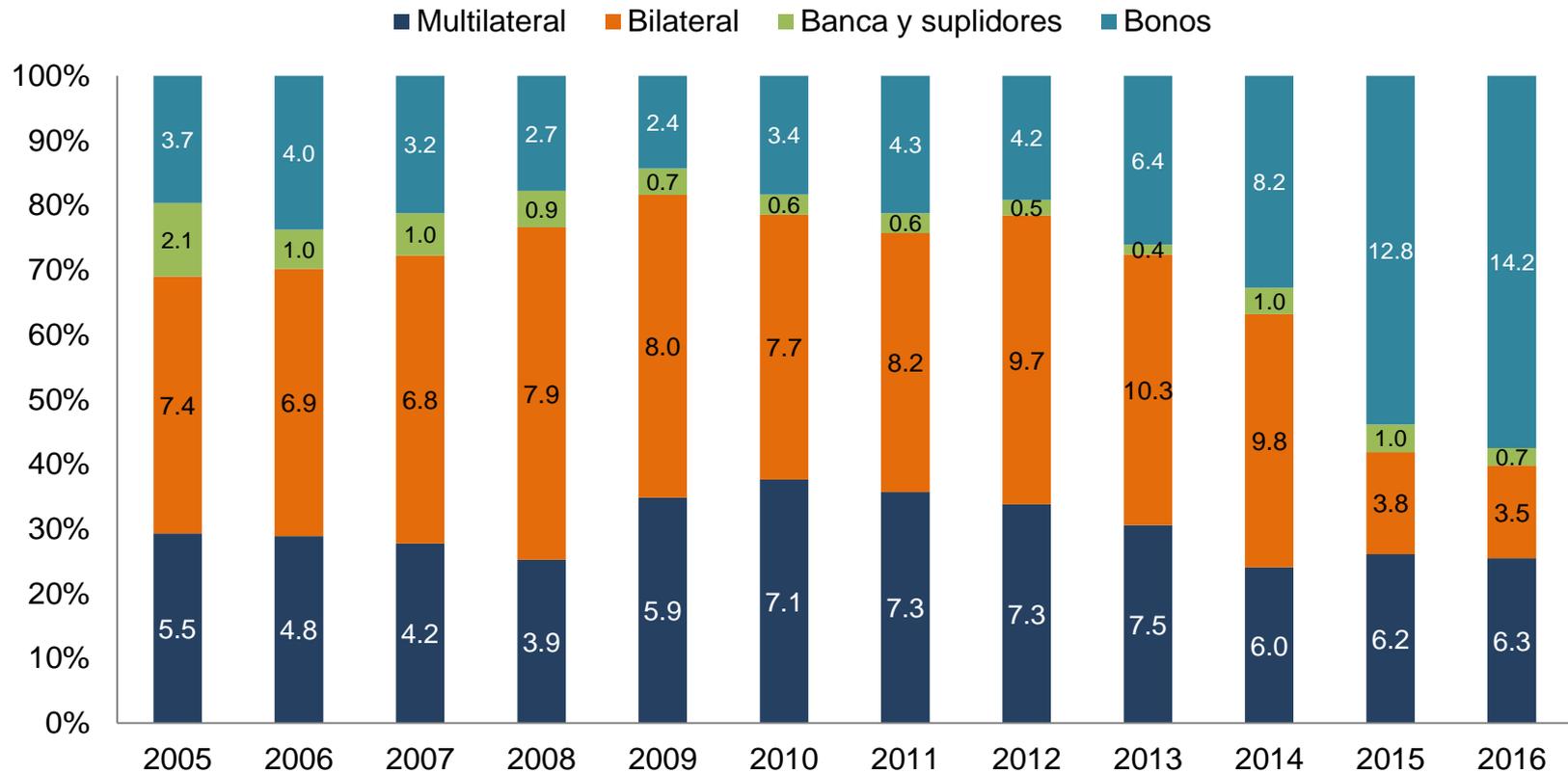


DEUDA EXTERNA SPNF

- La deuda multilateral se ha mantenido constante como % del PIB
- La deuda bilateral tuvo una tendencia al alza hasta 2014, como resultado del Acuerdo de Petrocaribe.
- El financiamiento mediante bonos soberanos revirtieron desde 2010 la tendencia descendente. Con la recompra de la deuda de Petrocaribe estos aumentó de manera considerable.

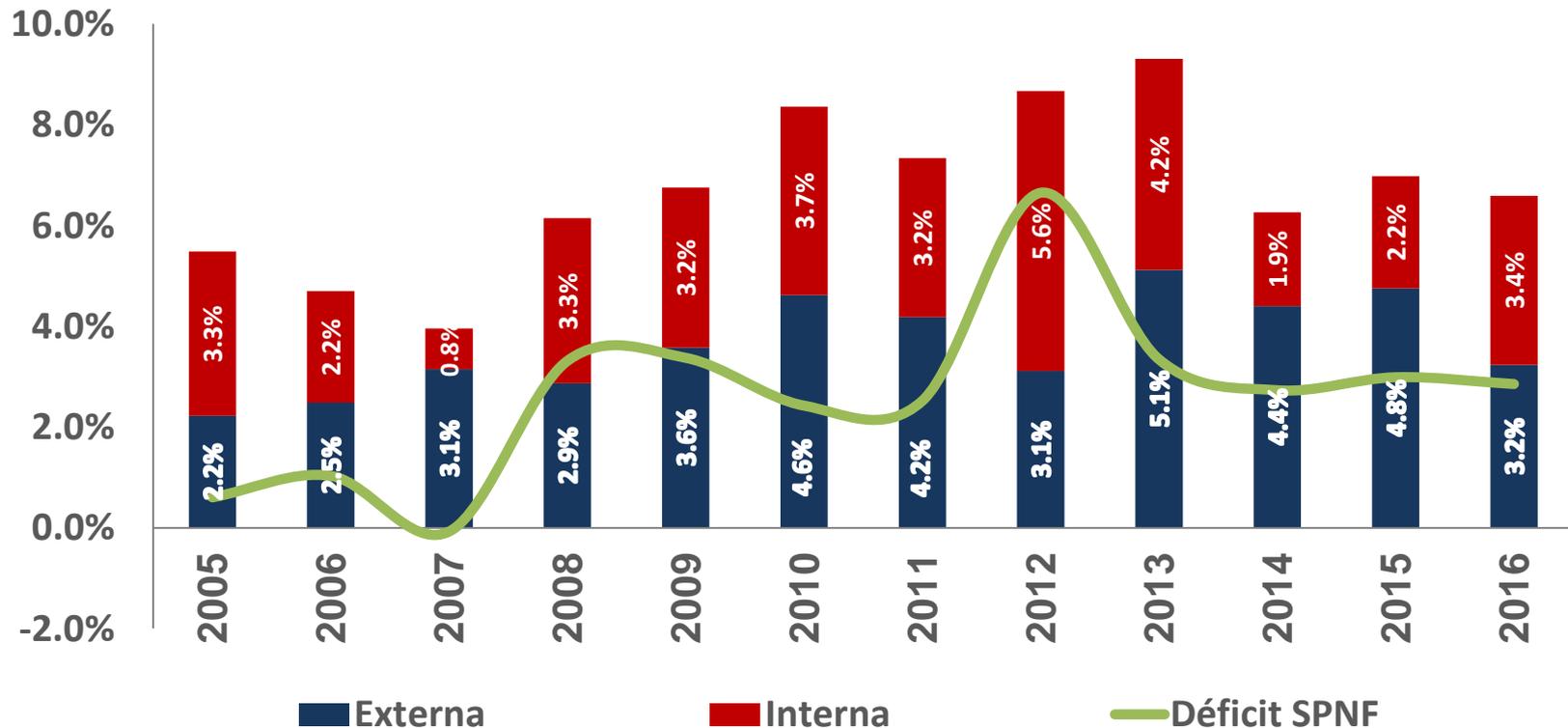


DEUDA EXTERNA SPNF



ENDEUDAMIENTO Y DÉFICIT FISCAL

- La dinámica de endeudamiento está asociada al comportamiento del déficit fiscal
- En 2015, se excluyen USD 1,933.1 utilizados en la operación de manejo de pasivos para a compra de Petrocaribe





OBJETIVOS PARA EL
DESARROLLO SOSTENIBLE

Encuentro Internacional
Implementación Integral de la Agenda 2030
en América Latina

Financiamiento para la Implementación de Planes y Estrategias de Desarrollo alineados con los ODS: Caso Dominicano

Yván L. Rodríguez B.

Viceministro de Planificación

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

República Dominicana

30, 31 de Octubre y 1 Noviembre 2017

Cartagena, Colombia

